

INTÉZKEDÉSI TERV

a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet alapján
az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről

A DMRV Duna Menti Regionális Vízmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság (2600 Vác, Kodály Zoltán út 3.) alaptervekenysége az ivóvízellátást, valamint a szennyvízelvezetést és -tisztítást szolgáló víziközművek működtetése, ezáltal közüzemi szolgáltatás biztosítása.

A társaság részben állami, részben önkormányzati tulajdonban áll; működési területe Pest, Komárom-Esztergom valamint Nógrád megyékre terjed ki.

Preambulum

A 1027/2021. (II.5.) Korm. határozat 1. pontja alapján Magyarország Kormány célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni.

A közbeszerzésekben a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet.

Jelen Intézkedési Terv *célja* az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentése, egyúttal a piaci verseny fokozása, kedvezőbb beszerzési árak és a közszolgáltatói feladatellátáshoz szükséges megfelelő műszaki színvonal és minőség biztosítása.

- I. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások száma és lehetséges okai
- II. Intézkedési Terv

I. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások száma és lehetséges okai

Társaságunk 2022. március 7. napján kelt a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletéért Felelős helyettes Államtitkárságától kapott tájékoztatás során értesült arról, hogy a 2021. évben 17 db az uniós értékhatárt elérő becsült értékű eljárást folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 6 db, aránya 35%.

Ezen értesítés alapján megvizsgáltuk az érintett eljárásokat és az alábbiakat állapítottuk meg.

Egyajánlatos közbeszerzési eljárásunk kizárólag a közszolgáltatói feladatellátáshoz kapcsolódó többrészesre bontott ivóvíz és szennyvíz szivattyú beszerzések során valósult meg.

| | |
|--|---|
| Szennyvíz szivattyú beszerzése a DMRV Zrt. részére | 1 ajánlat érkezett mind a két részben |
| Wilo vagy egyenértékű ivóvízszivattyú beszerzése | 1 ajánlat érkezett mind a két részben |
| Ivóvízszivattyú beszerzése 4 részben | 1. rész eredménytelen; 2. rész 1 ajánlat; 3. rész 3 ajánlat 4. rész 1 ajánlat |

Ezen közbeszerzési eljárások során megállapítottuk, hogy az eljárás tárgya gyártóspecifikus szivattyúk, melyek feladatellátásunkhoz szükségesek, más gyártmánnyal, hasonló áruval biztonságosan nem, vagy csak jelentős költség és időráfordítással helyettesíthetők. Az eljárások során a gyártói specifikus szivattyúkat adtuk meg referenciaként és az azzal egyenértékű ajánlatot is elfogadhatónak tartottuk. Ezzel célunk az volt, hogy a szivattyúk jelleggörbe karakterisztikája érdemben ne változzon a jelenleg is használt típusokkal összevetve illetve az esetleges méretdifferencia ne okozzon társaságunknak a szivattyúk vásárlását követően többletköltségeket azok felhasználói helyre történő beépítéskor.

II. Intézkedési terv

I. Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indok előírása

| | Árubeszerzés | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|---|---|---|---|
| Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja kötelező előírása | Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció) | Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció) | Igen (amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció) |

| | | | |
|---|--|--|--|
| Intézkedés végrehajtási módja | Eljárást megindító felhívásban történő előírása | Eljárást megindító felhívásban történő előírása | Eljárást megindító felhívásban történő előírása |
| Intézkedés végrehajtásának határideje | Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig | Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig | Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig |
| Végrehajtásért felelős | Eljárásba bevont FAKSZ | Eljárásba bevont FAKSZ | Eljárásba bevont FAKSZ |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Nem | Nem | Nem |
| Kockázatok | Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik. | Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik, ezzel adott szakmai alapfeladat időlegesen ellátatlanul maradhat. | Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik. |

II. Kbt. 28. § (4) bekezdés szerinti előzetes piaci konzultáció alkalmazása

| | Árubeszerzés | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|---|---|---|---|
| Kbt. 28. § (4) bekezdés kötelező előírása | Nem (kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben) | Nem (kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben) | Nem (kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben) |
| Intézkedés végrehajtási módja | Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése | Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése | Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése |
| Intézkedés végrehajtásának határideje | Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon | Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon | Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon |
| Végrehajtásért felelős | Eljárásba bevont FAKSZ | Eljárásba bevont FAKSZ | Eljárásba bevont FAKSZ |

| | | | |
|---|--|--|--|
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Igen Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges | Igen Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges | Igen Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges |
| Kockázatok | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt. Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során. | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt. Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során. | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt. Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során. |

III. Tervezés

Társaságunk a beszerzési, közbeszerzési eljárások lefolytatása során a költségek csökkentése érdekében a szakmai szempontok figyelembe vétele és a jogszabályi előírások betartása mellett a legalacsonyabb ár politikáját alkalmazza. Ezen törekvésünk első lépése már a Beszerzési, Közbeszerzési Terv készítésekor megvalósul, mivel társosztályaink a tervezett beszerzések kapcsán műszaki szakértelmük mellett a beszerzés tárgya szerint előzetes piaci felmérést végeznek. A piaci tájékozódás kiterjed az érintett piaci szereplők körére, portfóliójára, műszaki tulajdonságára összevetve Társaságunk igényeivel. A kapott információk alapján kerülnek elkészítésre az eljárások műszaki leírásai és ezen adatok képezik a Beszerzési tervünk alapjait.

Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások elkerülése érdekében a tervezésre kiemelt figyelmet fogunk fordítani, követni fogjuk a piaci viszonyokat, elemezzük a szállítói körtől beérkezett visszajelzéseket, kutatási eredményeket, eredménytájékoztatókat. Mivel Társaságunk esetében a Szivattyú beszerzési eljárások érintettek, így ezen beszerzési tárgy esetében figyelemmel kísérjük az esetleges innovációkat, új műszaki megoldásokat is.

| | Árubeszerzés | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|---|---|---|---|
| Tervezés | Igen | Igen | Igen |
| Intézkedés végrehajtási módja | <p>A beszerzendő termék, vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelhet az Ajánlatkérőnek. Nagyértékű beszerzések esetén javasolt, hogy ne csak a hazai, hanem a külföldi potenciális ajánlattevők is kerüljenek azonosításra.</p> <p>Ajánlatkérő a piaci felmért információkat figyelembe véve készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban.</p> | | |
| Intézkedés végrehajtásának határideje | Az eljárás előkészítése során kerül egyedileg megjelölésre, a közbeszerzési terv szerinti ütemezés alapján. | | |
| Végrehajtásért felelős | SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során | SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során | SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Igen | Igen | Igen |

IV. Munkafolyamatok felülvizsgálata és átalakítása

| | Árubeszerzés | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|-------------------------------|---|--------------------------|--------|
| | Igen | Igen | Igen |
| Intézkedés végrehajtási módja | <p>Olyan munkafolyamatokat alakít ki Ajánlatkérő a közbeszerzések előkészítését érintően, amely kialakítja a különböző szakterületek (különösen a projektmenedzsment, a közbeszerzési és a beszerzés tárgya szerinti szakértelem) együttműködésének módját. A közbeszerzési eljárások tervezésénél elengedhetetlen, hogy a szervezet megfelelő szakmai kompetenciával rendelkezzen az eljárások gondos előkészítéséhez, amivel a későbbi hibák kiküszöbölhetőek. A közbeszerzési eljárások előkészítését az eljárások esetén olyan módon szükséges végezni, hogy az legyen tekintettel a piac és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat hatékony menedzselésére. A megfelelő tervezés szükségességére a pénzügyi tervezés során is figyelemmel kell lenni, pl.</p> | | |

| | |
|---|---|
| | szükség esetén számolni kell egy külső szakértő bevonásának pénzügyi feltételeivel. |
| Intézkedés végrehajtásának határideje | eljárásonként folyamatos |
| Végrehajtásért felelős | eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Nem |
| Kockázatok | Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása szükséges: Ez elsősorban a humán, illetve szervezeti kapacitásokat jelenti, de magában foglalhatja akár az ajánlatkérő eszközeit is (pl. informatikai rendszerek). Kapacitásnövelő intézkedés lehet például új munkatársak felvétele, a meglévő személyi állomány képzése, belső átszervezések a munka hatékonyságának növelése érdekében, külső kapacitások fokozottabb bevonása különösen a tárgy szerinti szakértelem biztosítására, de ide sorolhatók akár az informatikai vagy egyéb, a közbeszerzések során használt eszközök fejlesztései is. Számolni kell a felmerülő költségekkel. |

V. Dinamikus beszerzési rendszer alkalmazása

| | Árubeszerzés | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|---------------------------------------|--|--------------------------|--------|
| | Igen | Igen | Igen |
| Intézkedés végrehajtási módja | Az ajánlatkérő a beszerzési igényei megvalósítása tekintetében – jellemzően, amennyiben adott beszerzés rendszeresen ismétlődik, és a piacon nagyszámú gazdasági szereplő van jelen, továbbá a beszerzés tárgya esetében folyamatosak a fejlesztések, rövid időn belül sokkal kedvezőbb paraméterekkel rendelkező termékek érhetőek el; illetőleg olyan termékek esetén, ahol az egységárak változása a piaci folyamatokat gyorsan követi – megvizsgálja dinamikus beszerzési rendszer (Kbt. 106-107. §) alkalmazásának lehetőségét. | | |
| Intézkedés végrehajtásának határideje | eljárásonként folyamatos | | |
| Végrehajtásért felelős | eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját | | |

| | |
|---|--|
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Nem |
| Kockázatok | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik a dinamikus beszerzési rendszer felállításának időtartamával. |

VI. Egyéb javaslatok

Az eljárások előkészítése, bonyolítása során Ajánlatkérő felhívja az eljárás előkészítésében részt vevők figyelmét az alábbiakra:

1.)A közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése

1. a) Nagyobb esélye van a verseny hiányának például, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.
2. b) Kerülendő lehet hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítása, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

2.)Valamely másik sajátos beszerzési módszer választása

a) A közbeszerzési terv elkészítésekor érdemes figyelembe venni, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez, illetve, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika, vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) megoldást jelenthet-e a helyzetre.

Megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása:

1. a) Lehetőség szerint kerülendő a gyorsított eljárások alkalmazása.
2. b) Élni lehet a jogszabályi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidő alkalmazásával.

3.)Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása

a) A műszaki leírás elkészítésekor a szabályoknak való „formális” megfelelés mellett célszerű arra törekedni, hogy a leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő által kínált termék, vagy szolgáltatás meg tudjon felelni. Fontos tehát arra figyelni, hogy

a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket, vagy szolgáltatásokat, amennyiben az igényeknek azok is megfelelnek.

4.) Az alkalmassági feltételeket a ténylegesen szükséges minimumra való korlátozása

a) A Kbt. a referenciák és az árbevétel körében maximálja az alkalmassági feltételek előírásait, azonban ezeknél enyhébb feltételek is bármikor meghatározhatóak, illetve adott esetben meg is kell határozni, ha a maximálisan előírható alkalmassági feltétel is aránytalan elvárást jelentene az adott közbeszerzés tekintetében.

5.) Szerződéses feltételrendszerek felülvizsgálata

1. a) A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, és ezek a kockázatok befolyásolják az árazás mellett azt a döntést is, hogy egyáltalán nyújt-e be ajánlatot a gazdasági szereplő az adott eljárásban.
2. b) Ha például egy szerződésben a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, megfontolandó a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezni (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.
3. c) Teljesítési határidő reális meghatározása.
4. d) Szerződést biztosító mellékkötelezettségek racionalizálása.

6. Legjobb gyakorlat kialakítása

Társaságunk a beszerzési, közbeszerzési eljárások szakszerű, sikeres lefolytatása érdekében nagy hangsúlyt fektet az egységes, legjobb megoldások alkalmazására a tervezési, engedélyeztetési, szerződéskötési lépések, azok felelőseinek és az eljárások lefolytatásához, valamint lezárásához szükséges dokumentumok és jogszabályoknak, Tulajdonosi elvárásoknak, előírásoknak, ajánlásoknak való megfelelésre.

Ezen cél elérésére Társaságunk elkészítette és kiadta az **EU7409 DMRV Zrt. belső beszerzési folyamata tárgyú Eljárési utasítást**, amely Utasítás hatálya a Társaság valamennyi szervezeti egységére és a felmerülő valamennyi beszerzésre kiterjed, alkalmazásától eltérés nem engedélyezett. Ezen Utasításunkat frissítjük az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentését célzó Intézkedési terv kötelező alkalmazásával.

Továbbá Önálló Beszerzési Csoportunk rendszeres, **szakmai egyeztetéseket** tart melyek során egységesítik gyakorlatukat, a legmegfelelőbb módszereket, irányokat beépítik folyamataikba.

Ezen fórumokon kiemelten figyelembe vesszük az alábbiakat:

- piaci visszajelzéseket;

- az adott igényhez kapcsolódó szaktudással rendelkező személyek állásfoglalásait, javaslatait;

-adminisztrációs terhek csökkentését célzó javaslatokat;

-új, ingyenesen elérhető adatbázisok, szakmai fórumok tájékoztatásait;

- nyilvántartásokat, adatszolgáltatásokat készítünk a megkötött szerződésekről, lefolytatott eljárásokról, melyet ki kívánunk egészíteni, az egyajánlatos közbeszerzések figyelésével, illetve ezek lehetséges indokaival;

Kiemelt figyelmet kívánunk fordítani a sajátos beszerzési módszerek alkalmazásáról, különös tekintettel a keretmegállapodásos eljárások alkalmazására.

Egyúttal a beszerzéssel foglalkozó személyi állomány folyamatos képzése, illetve a meglévő képzési rendszerek átalakítása, megújítása nagyobb hangsúlyt élvez majd a jövőben.

A legjobb gyakorlat kialakítása során támaszkodni szeretnénk beszerző szervezetünk az Univerzál Beszerző Kft. által bevezetni tervezett alábbi szakmai egyeztetésekre, melynek céljait kiterjesztjük az egyajánlatos eljárások csökkentésére is.

- Gesztor Szakmai Tartalom Előkészítő szerep bevezetése - a gesztor Kbt.eljárás lebonyolítóhoz hasonlóan GESZTOR SZAKMAI TARTALOM ELŐKÉSZÍTŐT szeretnénk kijelölni adott beszerzési tárgyra vonatkozóan; aki együttműködne a társregionális vízműveknél dolgozó szakmai kollégával az egységesített szakmai elvárások kidolgozásában az adott beszerzési tárgyra vonatkozóan
- A regionális vízműveknél működtetett szállítói minősítések eredményeit összegeznénk;

Havi Gyakorisággal Interaktív Szakmai Fórum – oktatás, felmerült kérdések megválaszolása beszerzők, műszaki szakértők, vezetők jelenlétével.

7. Ellenőrzés, döntéshozatal

Társaságunk a beszerzési és közbeszerzési eljárások lefolytatására **EU7407és EU7408 számon Beszerzési és Közbeszerzési szabályzattal**, valamint Eljárási Utasítással rendelkezik. Ezen szabályzatok és az Utasítások kiemelt figyelmet szentelnek a *Felelősségi körök* megállapítására is, amelyek a közbeszerzési folyamat, illetve a folyamat ellenőrzésének javítását szolgálják. Szabályzataink tartalmazzák azon munkakörök

meghatározását, akik kiemelt felelősséggel vesznek részt a Beszerzési folyamatokban ideértve a Vezetői felelősséget is.

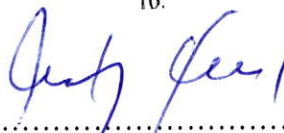
Társaságunk az Eljárási Utasítást rendszeresen felülvizsgálja és frissíti. Folyamataink határidőket, belső ellenőrzési pontokat, tartalmaznak, amelyeket a jövőben kiterjesztünk az egyajánlatos közbeszerzések elkerülésére is.

Önálló Beszerzési Csoportunk rendszeres alanya a DMRV Zrt. Belső ellenőrzésének, amely a beszerzési, közbeszerzési eljárások során a szabálytalanságok felmerülésének kockázatát is vizsgálják. Ezen ellenőrzésbe beépítjük az egyajánlatos közbeszerzési eljárások vizsgálatát is.

Társaságunk 2020. augusztus 25. napján kezdte meg az Integrált kockázatkezelési keretrendszer kialakítását, melynek során Integrált kockázatkezelési szabályzatot, Folyamattérképet készített és meghatározta a kockázatértékelési módszertant, kockázatértékelési paramétereket és kockázati limiteket. Ezen tevékenységünket kiegészítjük az egyajánlatos közbeszerzési eljárások felmérésére és mérséklésére, a lehetséges okok feltárására.

¹ Az intézkedési tervben foglaltak alkalmazására a 2022. április 30-át követően megindított EU nyílt közbeszerzési eljárások vonatkozásában kerül sor.

DMRV DUNA MENTI REGIONÁLIS VÍZMŰ ZRT
2600 Vác, Kodály Zoltán út 3.
10.



Virág László
vezérigazgató

DMRV Duna Menti Regionális Vízmű Zrt.



BOSSÁNYI ATTILA
csoportvezető